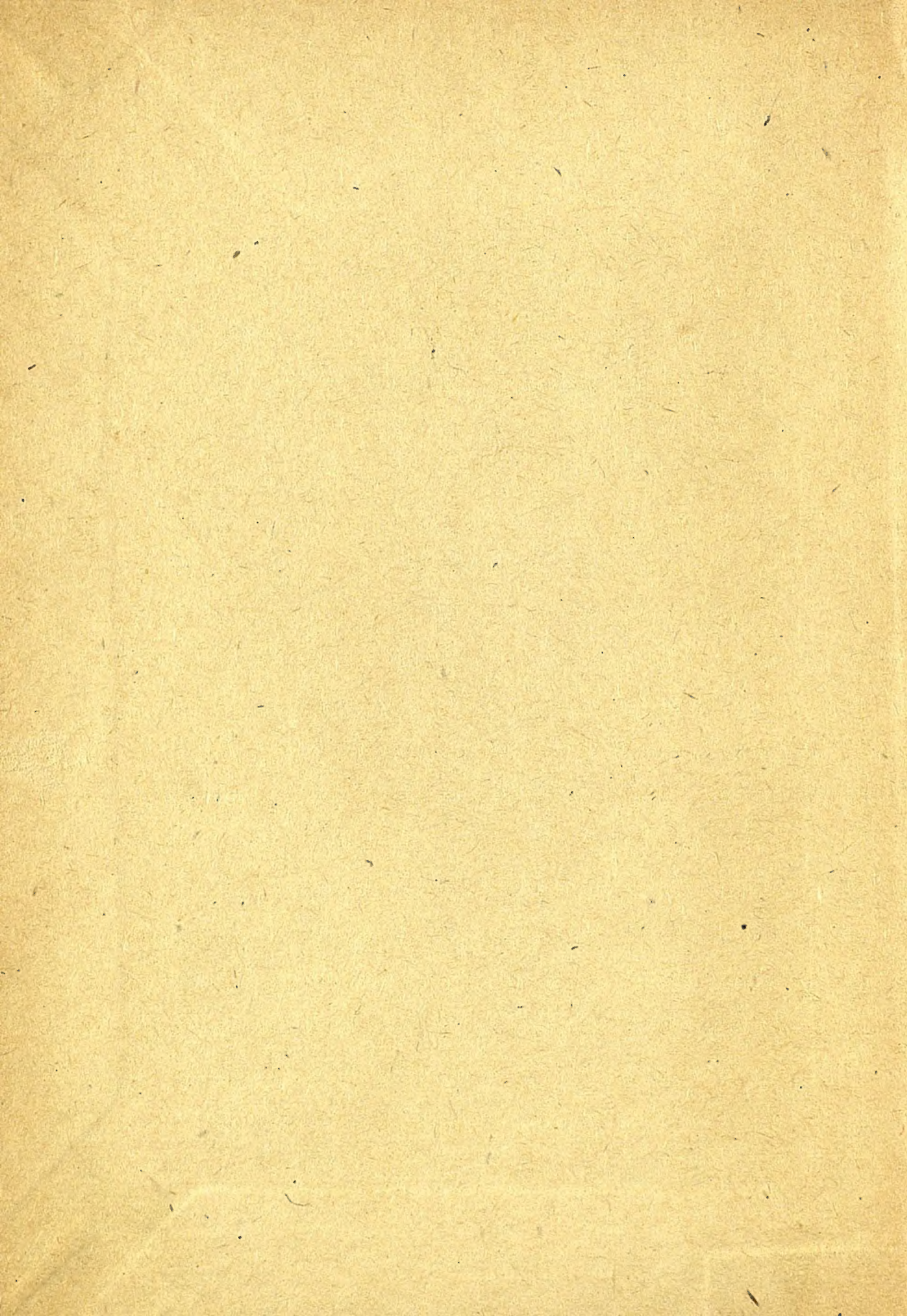


Y 38 595





Р. С. Ф. С. Р.

СИБИРСКОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ.

238595

ГОСУДАРСТВЕННАЯ

СТАТИСТИКА В СИБИРИ.



Сибирское Областное Отделение
Государственного Издательства
г. Омск,
1920 г.

Омск. 4-я Государственная типография.
№ 3472—1920.

238595

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТАТИСТИКА В СИБИРИ.

Г. 72

I. Государственная статистика.

I. Положение о государственной Статистике.
(Распубликовано в № 160 „Известий Всерос. Центр. Исполн. К-та Советов“ от 30 июля 1918 г. и в № 55 „Собрания Узакон. и Расп. Рабоч. и Крестьян. Прав.“ от 31-го июля 1918 г.).

II. Положение об организации местных статистических учреждений.
(Распубликовано в № 200 „Извест. Всерос. Центр. Исполн. К-та Советов“ от 15 сентября 1918 г.).

III. Положение о Совете по Делах Статистики при Центральном Статистическом Управлении.
(Распубликовано в № 209 „Извест. Всерос. Центр. Исполн. К-та Советов“ от 26 сентября 1918 г.).

2. Постановления первой статистической конференции при центральном статистическом управлении.

а) об основах организации Государственной Статистики в связи с задачами Центрального Статистического Управления и местных Статистических Бюро и б) о порядке принятия и включения ведомственных Статистических Отделов в ведение Губернского Статистического Бюро и об организации секции, решающих круг специальных вопросов.

3. Положение об Управлении Государственной Статистикой в Сибири:

а) Объяснительная записка.
б) Положение.

Государств. публичная
библиотека РСФСР

1395156



I.

Положение о Государственной Статистике.

§ 1. Ведение статистики в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике возлагается:

а) на Центральное Статистическое Управление и органы, им образуемые;

б) на статистические организации отдельных ведомств;

в) на статистические организации губернские и городские;

г) на губернские, районные, уездные, волостные и сельские, административные и административно-хозяйственные органы.

Центральные органы.

§ 2. Центральное Статистическое Управление в отношении своей внутренней организации и порядка сношений со всеми учреждениями Республики руководствуется соответствующими правилами, установленными для Народных Комиссариатов.

§ 3. Во главе Центрального Статистического Управления стоит Управляющий, избираемый Советом Народных Комиссаров и пользующийся правом совещательного голоса в Совете Народных Комиссаров.

§ 4. При Центральном Статистическом Управлении образуется Коллегия, состав которой утверждается Советом Народных Комиссаров.

§ 5. Статистические учреждения отдельных Народных Комиссариатов определяются особыми положениями.

Примечание 1-е. Центральный Статистический Комитет Народного Комиссариата по Внутренним Делам, как орган Государственной Статистики, прекращает свое действие, оставаясь ведомственным органом указанного Комиссариата.

Примечание 2-е. Все имеющиеся в Центральном Статистическом Комитете инструменты и приборы, дела, книги и материалы, относящиеся к государственной статистике, передаются Центральному Статистическому Управлению.

§ 6. На Центральное статистическое Управление возлагается:

I. Общее попечение о развитии правильной постановки статистики в государстве и расширении статистических знаний.

II. Утверждение планов и программ всякого рода статистических обследований и переписей, производимых ведомственными учреждениями, а также утверждение ежегодно составляемых ведомствами планов статистических работ, организационных планов и инструкций.

III. Ведение демографической статистики.

IV. Ведение статистики народного здоровья и санитарии.

V. Ведение моральной статистики.

VI. Ведение статистики землепользования.

VII. Ведение статистики потребления и продуктообмена.

VIII. Ведение статистики сельско-хозяйственного производства.

IX. Производство работ по кадастру.

X. Объединение промышленной общегосударственной статистики.

XI. Ведение статистики труда, военной и просвещения.

XXII. Р. финансирование и ее состав.

Примечание: Центральное Статистическое Управление определяет, какая часть работы в этой отрасли должна производиться Народно-хозяйственным Центром, Советом Главным Управлением Воды. Со стороны, которая проводится непосредственно Центральным Статистическим Управлением.

XXIII. Производство общегосударственных и местных населения, промышленных, профессиональных, сельскохозяйственных и т. д., и разработка сборных и раздаточных материалов.

XXIV. Объединение и согласование результатов работы статистики, производимых государственными организациями.

XXV. Издание ежегодников и других периодических изданий, заключающих все различные статистические данные о государстве, а также сборников, сборов, диаграмм по отдельным вопросам, ведены Центральным Статистическим Управлением.

XXVI. Организация статистической библиотеки, музея и архива статистических материалов.

XXVII. Ведение делопроизводства статистических конференций.

XXVIII. Производство других статистических работ, не вошедших в предыдущие пункты, кои могут быть возложены на Центральное Статистическое Управление (например: на Центральное Статистическое Управление по делам государственной статистики) законом или постановлением Центральной Советской власти.

§ 7. Центральное Статистическое Управление обладает, согласно разработанного им плана работ, функциями наблюдения и контроля в области собирания статистического материала, реорганизуется или закрывает в той или мере те статистические учреждения, которые им образованы и ему подведомственны, объединяет, реорганизуется и

инструктирует местные и ведомственные учреждения в работе, возложенной на них государственной статистикой.

§ 8. Центральное Статистическое Управление в случае надобности командировует своих агентов во все центральные и местные учреждения или для производства непосредственных работ, входящих в круг ведения Центрального Статистического Управления (*опубликовано: Центральное Статистическое Управление по делам государственной статистики*), или для фактического установления необходимости производства этих работ.

§ 9. Для согласования работ по русской статистике с работами по статистике других государств Центральное Статистическое Управление в лице своих представителей принимает участие в работах Международного Статистического Института, в конгрессах и других международных учреждениях и собраниях по вопросам международной статистики.

§ 10. При Центральном Статистическом Управлении учреждается, по мере надобности, отдел или Комитет по делам Международной Статистики.

§ 11. Центральное Статистическое Управление по общему согласию с другими государственными статистическими органами, учреждениями, обществами и местными самоуправлениями и другими лицами управляет:

а) всеми учреждениями по общему воспроизводству статистических данных и сборам данных, подлежащих обработке и опубликованию, производимым центральными и местными статистическими учреждениями; как специально, так и в связи с другими.

б) по вопросам конгрессов и распространения статистических данных и сведений;

в) по вопросам конгрессов и сборов статистических и общестатистических сведений.

§ 11. Для установления контакта между различными частями государственно-коммунальных статистических учреждений, для разработки программно-организационных вопросов и для выбора представителей в государственно-статистические учреждения Центральным Статистическим Управлением созываются не менее одного раза в год, а в случае надобности чаще, Конференции из ответственных, представителей центральных, губернских и городских (действующих на правах губернских) статистических учреждений, а также тех общественных учреждений, статистическая деятельность которых объединяется Центральным Статистическим Управлением, затем, представителей статистической науки по выбору научно-общественных учреждений и высших учебных заведений, по одному от каждого.

Примечание. Центральные и губернские, государственные и общественные учреждения, а также высшие учебные заведения и научно-общественные учреждения могут делегировать на Конференции еще по одному представителю, но таковые также, как и особо приглашенные лица, пользуются на Конференциях правом совещательного голоса.

§ 12. В целях всестороннего освещения вопросов по выработке организационных планов и программ общегосударственных переписей и других общегосударственных статистических работ созываются перподически или по мере надобности Всероссийские Съезды Статистиков всех специальностей.

§ 13. Организационные планы и программы общегосударственных переписей и других общегосударственных статистических работ своевременно сообщаются Исполнительной Комиссии Всероссийских Статистических Съездов для передачи их на обсуждение Съездов или для получения ее заключений в случае невозможности созыва Съезда.

§ 14. На центральные государственные учреждения возлагаются обязанности:

а) представлять Центральному Статистическому Управлению для получения заключений Совета по Делах Государственной Статистики планы и программы статистических работ как периодически, так и ежегодно ими производимых;

б) доставлять Центральному Статистическому Управлению необходимые для его работ сведения и оказывать ему полное содействие при производстве им выборов из делопроизводства, а также из имеющихся в их распоряжении статистических материалов;

в) оказывать полное содействие лицам, командированным Центральным Статистическим Управлением для установления правильности производства ведомствыми выборами, необходимых Центральному Статистическому Управлению для его работ.

Примечание: В целях координации и согласования всех статистических работ в государстве эти же обязанности распределяются на частные и общественные учреждения производящие статистические работы.

§ 15. На частные общества и учреждения возлагается обязанность доставлять по требованию Центрального Статистического Управления все необходимые статистические сведения о своем устройстве и трудах.

§ 16. На все гражданские, военные и вероисповедно-характера преимущественные и общественные организации возлагается обязанность оказывать Центральному Статистическому Управлению полное содействие при сообщении им статистических сведений и доставлении ему сведений, необходимых для работ и трудов, и производить, согласно правилам, предусмотренных, как оим Нормативом, так и согласно себе, законы и или специальных постановлений, издаваемых Центральным Статистическим Управлением, — работ по предоставлению сил и потерь под наблюдением и под руководством Центрального Статистического Управления.

§ 17. Все государственные и общественные органы, частные и общественные лица, печатающие издания, относящиеся к области статистики, обязаны в течение месяца по отпечатании изданий посылать их в двух экземплярах в Центральное Статистическое Управление.

§ 18. Статистические местные учреждения, как органы государственной статистики, определяются особым положением.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров *В. И. Ульянов (Ленин)*. Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров *В. Д. Бонч-Бруевич*.

25 июля 1918 г.

II

Положение об организации местных статистических учреждений.

§ 1. Ведение статистики в губерниях и городах возлагается:

а) На губернские статистические организации—Губернские Статистические Бюро—и на органы, ими образуемые в уездах и городах, Городские Статистические Бюро тех городов, кои приравнены к губерниям.

б) На губернские районно-уездные, волостные и сельские административные и административно-хозяйственные органы губернии.

Примечание. Губернские Статистические Комитеты, как губернские статистические организации общего значения, прекращают свои действия и все их дела и материалы передаются в Губернские Статистические Бюро.

§ 2. Статистические учреждения, упомянутые в п. а) § 1-го, существуют в качестве самостоятельных отделов Губернских Советов Депутатов или учреждений, их заменяющих, в служебном отношении не подчиненных другим отделам Губернских Советов Депутатов и Комиссариатов и действующие согласно относящихся к ним параграфов сего положения и соответствующих постановлений Центрального Статистического Управления.

§ 3. Губернские статистические учреждения, образованные бывшими земскими самоуправлениями, переселенческими управлениями, продовольственными комитетами и другими организациями, на которые были возложены

ны обследование и разработка переписей 1916-го и 1917-го гг., является, как правильно организованные статистические учреждения, губернскими статистическими центрами и переименовываются в Губернские Статистические Бюро.

Все прочие статистические учреждения, находящиеся при Комиссариатах и других ведомствах: земледелия, продовольствия и т. д., перестают существовать самостоятельно, сливаясь с Губернским Статистическим Бюро, образуя лишь его отдельные секции, как то: продовольственной, земледельную, демографическую и т. д., согласно § 4-го Положения.

Примечание: Все затруднения, могущие встретиться при применении § 3-го, и исключения из него разрешаются Центральным Статистическим Управлением.

§ 4. Статистические организации, обслуживающие специальные нужды отделов Губернских Комиссариатов, не входящих в состав Губернских Статистических Бюро, действуют на основании положений указанных Комиссариатов и, в порядке объединения государственной статистики, на основании постановлений Центрального Статистического Управления.

§ 5. В круг ведения Губернских Статистических Бюро входит:

А. Выполнение всех работ, возложенных на местные учреждения Центральным Статистическим Управлением:

а) По статистике населения (определение численности населения, его состава, размещения; учет движения населения естественного и механического); статистика выборов.

б) По сельско-хозяйственной (экономической и лесной статистике (вопросы организации полеводства, луго-

водства, лесоводства, скотоводства и других отраслей сельского хозяйства; учет и распределение земельного и лесного фонда; исследование землепользования и условия лесного хозяйства и прочие вопросы).

- в) По промышленной статистике, основной и текущей.
- г) По транспортной и почтово-телеграфной статистике.
- д) По финансовой и оценочной статистике.
- е) По статистике снабжения и распределения.
- ж) По статистике торговли и промышленности.
- з) По статистике народного образования, народного здравоохранения и санитарии, страхования, пенсионного и профессионального движения и т. д.
- и) По жилищной статистике.
- к) По статистике труда.
- л) Подготовка вопросов, входящих в область жилищной статистики.

II. Сводная статистических данных, доставляемых губернскими учреждениями и ведомствами.

III. Муниципальное производство статистических сведений (исследования, общесоюзного характера, отраслевых, повстанческих, промышленных и прочих) и сбор статистических материалов.

IV. Подготовка и доклад губернскому совету по делам Статистического комитета, доклад о состоянии статистического управления губернии и ведомств и доклад о состоянии на рассмотрение Совета.

V. Издание статистических сведений, издаваемых в виде брошюр, но в большинстве, изданных в виде сводов по статистическим вопросам, а также сборники, сборники и материалы по отдельным отраслям или вопросам государственной статистики.

§ 6. Соответственно с возложенными на Губернские Статистические Бюро задачами, при Бюро создаются отделения или секции: экономической статистики, земельной, демографической, снабжения и транспорта, оценок, страховой, народного образования и т. д.

§ 7. Круг ведения и деятельности Городских Статистических Бюро определяется Центральным Статистическим Управлением.

§ 8. Районные, уездные, волостные и сельские статистические организации образуются Губернскими Статистическими Бюро, согласно особым положениям, утвержденным Центральным Статистическим Управлением.

§ 9. На губернские, городские, уездные, районные волостные и сельские административные и административно-хозяйственные органы местного управления, как-то: Исполнительные Комитеты Советов Депутатов с их земельными, продовольственными, экономическими и другими подобного характера отделами, регистрационные отделы Комиссариатов, организации вероисповедного характера, учреждения по заведыванию железнодорожными и водными путями, нотариаты и т. п. органы, — возлагается наблюдение и регистрация фактов и явлений в круге их ведения, согласно особым инструкций и положений Губернских Статистических Бюро, утвержденных Центральным Статистическим Управлением.

§ 10. Заведывающий Губернским Статистическим Бюро приглашается на должность Президиумом Губернского Совета Депутатов по сношению с Президиумом Губернского Совета по Делах Статистики. Центральному Статистическому Управлению предоставляется право неутверждения в течение двухнедельного срока с момента получения Центральным Статистическим Управлением сообщения о приглашении Губернским Советом Депутатов Заве-

дывающего, ставя об этом в известность Исполнительную Комиссию Всероссийских Съездов Статистиков.

Примечание. При введении в жизнь сего Положения Заведывающие Статистическими Отделами указанных в § 3 правильно организованных статистических организаций назначаются Заведывающими Губернских Статистических Бюро.

§ 11. Заведывающий Губернским Статистическим Бюро увольняется Президиумом Губернского Совета Депутатов по сношении с Президиумом Губернского Совета по Делах Статистики с согласия Центрального Статистического Управления, ставя о сем в известность Исполнительную Комиссию Всероссийских Съездов Статистиков.

§ 12. Заведывающему Статистическим Бюро предоставляется:

а) Общее руководство всеми работами Бюро и разрешение всех текущих дел.

б) Приглашать, перемещать, увольнять от должности служащих Бюро, согласно установленным по сему предмету положениям, выработанным Губернским Статистическим Бюро.

в) Представлять местной государственной власти дела, подлежащие ей рассмотрению.

г) Выполнять возложенные законом или специальным распоряжением Губернских Советов Депутатов или учреждений, их заменяющих, работы.

§ 13. Губернские Статистические Бюро учреждают, согласно разработанного и утвержденного Центральным Статистическим Управлением плана работ, органы наблюдения и контроля в области собирания статистического материала, реорганизуют или закрывают в полной мере неподомоственные им статистические учреждения, с подомом и согласия Центрального Статистического Управления об-

едничают, руководят и инструктируют местные учреждения в работах, возложенных на них государственной статистикой.

§ 14. Губернские Статистические Бюро входят по всем вопросам, какие они ведают, в непосредственное сношение с учреждениями всех правительственных ведомств, как центральных, так и местных, а равно с общественными и частными организациями. В свою очередь, все перечисленные учреждения пользуются тем же правом непосредственного сношения с Губернскими Статистическими Бюро.

§ 15. Губернские Статистические Бюро, в случае надобности командировуют во все местные учреждения своих сотрудников или для производства непосредственных работ, относящихся к кругу ведения Статистических Бюро, или для установления правильного порядка работ, производимых в местных учреждениях.

§ 16. Для всесторонней разработки вопросов и координации деятельности ведомств в области статистического изучения губерний, организуется Губернский Совет по делам Статистики.

§ 17. В Губернский Совет по делам Статистики входят:

1) Заведывающий Губернским Статистическим Бюро и заведывающие самостоятельными его отделениями (секциями).

2) Заведывающий Городским Статистическим Бюро.

3) Представитель от Губернского Совета Депутатов (Г. Завидна).

4) Представитель от Губернского Совета Народного Хозяйства.

5) Представители от всех Губернских Комиссариатов по одному от каждого, при обсуждении предметов их ведения.

6) Представители от губернских ведомственных статистических организаций, обслуживающих специальные нужды этих ведомств (см. § 4), специалисты, по одному от каждого.

7) От местных научных обществ, а также кооперативных профессиональных и других губернских объединений, имеющих статистические организации, по одному от каждого.

8) Уездные статистики.

9) От высших учебных заведений губернии, от средних учебных заведений, в коих преподается статистика, по одному представителю от каждого учреждения.

10) Два представителя Губернской Конференции по ее выбору.

§ 18. В круг ведения Губернского Совета входит:

а) рассмотрение вопросов по организации и выполнению тех статистических работ, которые возложены Центральным Статистическим Управлением на местные статистические учреждения;

б) выработка мероприятий к развитию и улучшению постановки статистического дела в губернии;

в) выработка основной организации и объединения деятельности статистических органов различных учреждений и ведомств, а также объема и формы статистических сведений, которые необходимы для общегубернской сводки;

г) рассмотрение, ежегодно, планов статистических работ, представляемых Губернским и Городским Статистическими Бюро и другими статистическими организациями;

д) рассмотрение вопросов, связанных с организацией специальных переписей;

е) рассмотрение всех, вообще, статистических вопросов, возникающих в практической деятельности статистических органов губернии и вносимых на рассмотрение Совета его членами;

ж) рассмотрение всех дел и вопросов, по которым Центральное Статистическое Управление, Губернское Статистическое Бюро и губернские правительственные и общественные учреждения сочтут необходимым иметь суждение Совета.

§ 19. Для рассмотрения неотложных текущих статистических вопросов Общее Собрание Губернского Совета по делам Статистики избирает Исполнительное Бюро Совета, состав которого определяется самим Губернским Советом. Председателем Бюро является Заведывающий Статистическим Бюро. Заседания Исполнительного Бюро Совета созываются его Председателем по мере надобности.

§ 20. Дела подлежащие рассмотрению Губернского Совета по делам Статистики, вносятся в Совет Высшей государственной властью—центральной и местной,—Центральным Статистическим Управлением, общественными организациями—центральными и местными,—Исполнительной Комиссией Статистических С'ездов, Председателем Совета и Заведывающим Губернским Статистическим Бюро. Каждый член Совета имеет право вносить вопросы на его рассмотрение, заявляя об этом заранее Президиуму Совета.

§ 21. Президиум Губернского Совета по Делах Статистики состоит из Председателя, выбираемого Советом из числа его членов, двух Товарищей Председателя—один по избранию Совета, другой по должности Заведывающего Губернским Статистическим Бюро.

§ 22. Заключение Губернского Совета по Делах Статистики прилагаются к делам, относящимся к статистике,

вносимым на рассмотрение и обсуждение Центрального Статистического Управления и Губернских Советов Депутатов или учреждений, их заменяющих.

§ 23. Постановления Губернского Совета по Делах Статистики проводятся в жизнь Губернскими Статистическими Бюро, а по вопросам, относящимся к кругу ведения Городских Статистических Бюро, —этими последними.

§ 24. Совет выбирается на три года.

§ 25. Сроки очередных сессий Губернского Совета по Делах Статистики определяются Советом. Решение постановляется большинством голосов. Заседания Совета могут открываться при кворуме в $\frac{1}{3}$ общего числа членов Совета.

§ 26 Чрезвычайные собрания Губернского Совета по Делах Статистики назначаются Президиумом Совета.

§ 27. В целях объединения статистических работ, выполняемых местными статистическими организациями, и для разрешения вопросов, относящихся к области статистического изучения губернии, Губернское Статистическое Бюро созывает, по мере надобности, губернские Съезды и конференции как по общим вопросам, так и для разрешения специальных заданий.

§ 28. Съезды и конференции состоят из представителей губернских, районных, городских, уездных и иных, более мелких, статистических организаций; представителей общественно-экономических организаций и научных обществ; представителей науки и местных высших учебных заведений; представителей местных Советов Депутатов и частных лиц, на которых возложено выполнение каких-либо статистических функций по наблюдению или контролю (представителей института добровольных корреспондентов и т. п.).

§ 29. На все местные государственные учреждения возлагается обязанность:

а) представлять на заключение Губернского Совета по Делам Статистики план и программу всех статистических работ, ими организуемых;

б) доставлять Губернскому Статистическому Бюро необходимые для его работ сведения и оказывать ему полное содействие при производстве выборок из делопроизводства, а также из имеющихся в их распоряжении статистических материалов;

в) оказывать полное содействие лицам, командированным Губернским Статистическим Бюро для установления правильности производства ведомствыми выборками, необходимых для работ Статистических Бюро.

§ 30. На частные общества, учреждения и организации в губернии возлагается обязанность доставлять по требованию Губернского Статистического Бюро все необходимые сведения о своем устройстве и трудах.

§ 31. На все губерские гражданские, военные и полицейского характера, правительственные и общественные организации возлагается обязанность оказывать Губернскому Статистическому Бюро полное содействие при собирании им статистических сведений и доставлении ему сведений, необходимых для его работ и трудов, и производить, согласно правил, предусмотренных как есмь Положением, так и согласно особому закону или специального распоряжения и ветою Депутатов, работы по наблюдению и регистрации фактов в круге их ведения.

§ 32. Все государственные и общественные органы, частные лица, печатающие издания, относящиеся к статистическому изучению губернии, обязаны в течение ме-

сячного срока по отпечатании изданий посылать их в трех экземплярах в Губернское Статистическое Бюро.

§ 33. Непредусмотренный сям Положением порядок действий Губернских Статистических Бюро определяется инструкциями Центрального Статистического Управления и им же окончательно разрешаются все вопросы, связанные с проведением в жизнь настоящего положения.

Народный Комиссар по
Внутренним Делам *Петровский.*

Председатель Высшего Совета
Народного Хозяйства *Рыков.*

Управляющий Делами Совета
Народных Комиссаров *В. Вино-Градский.*

Секретарь Совета *Л. Фоминский.*

Москва, Кремль,
3-го сентября 1918 г.

III.

Согласно § 10 „Положения о Государственной Статистике“ и в порядке постановления Совета Народных Комиссаров, от 23 июля 1918 г. о внутренней организации Народных Комисариатов, Центральным Статистическим Управлением утверждается нижеследующее:

Положение о Совете по делам Статистики при Центральном Статистическом Управлении.

§ 1. Согласно § 10 «Положения о Государственной Статистике», при Центральном Статистическом Управлении учреждается Совет по Дела́м Статистики.

§ 2. В Совет по Дела́м Статистики входят:

1) Представители от административно-законодательных учреждений—Законодательного Учреждения—1, высшего Совета Народного Хозяйства—1,

2) Управляющий Центральным Статистическим Управлением, его заместитель и те заведующие самостоятельными отделами Центрального Статистического Управления, вопросы ведения которых рассматриваются в Совете.

3) По одному представителю от статистических организаций Центральных Правительственных Учреждений.

4) По одному представителю от статистических организаций Центральных Общественных Учреждений.

5) По одному представителю от областных, правительственных и общественных, статистических учреждений, ведающих вопросы общей статистики области.

6) Председатель и три товарища Исполнительной Статистической Комиссии и 12 представителей от Съездов Статистиков.

Примечание. До следующего Съезда Статистиков в Совет входят все 15 представителей, избранных Съездом 8—16 июля 1918 года.

7) Десять представителей от Статистической Конференции.

8) По одному представителю от Центральных научных и сельско-хозяйственных обществ.

9) Десять представителей статистической науки, избираемых на Съезде Представителей Статистики.

Примечание. Впредь до организации выборов представителей на указанном Съезде в Совет входят все лица, занимающие кафедры статистики в Высших Учебных Заведениях.

10) В Совет по Дедам Статистики входят представители статистических организаций, кои не предусмотрены настоящим Положением, но по своей организации и задачам подходят к статистическим учреждениям, имеющим представителей в Совете.

11) Совету предоставляется приглашать на отдельные заседания с правом совещательного голоса всех тех лиц, которых признает необходимым пригласить для обсуждения отдельных вопросов.

§ 3. Совет по Дедам Статистики избирается на 3 года.

Примечание. Для рассмотрения экстренных вопросов и других, не требующих Общего Собрания Совета, избирается Малый Совет, из числа членов Совета, состав и компетенция которого определяется самим Советом по Дедам Статистики.

§ 4. Президиум Совета состоит из председателя, избираемого Советом, и трех товарищей.

§ 5. Круг ведения Совета определяется § 10 «Положения о Государственной Статистике».

§ 6. Дела, подлежащие рассмотрению Совета, вносятся в Совет:

(1) По распоряжению Высшей Государственной Власти;

2) Центральным Статистическим Управлением и другими центральными государственными учреждениями, Центральными Общественными Организациями, Исследовательской Комиссией Съездов Статистиков, Председателем Совета по делам Статистики.

Примечание. Каждый член Совета имеет право вносить на рассмотрение Совета вопросы, важным об-
ратом заранее Президиуму Совета, при чем, если эти вопросы касаются деятельности центральных или местных статистических учреждений то они вносятся обязательно с заключением Центрального Статистического Управления; если же вопросы касаются ведомств, то с заключением сих последних по принадлежности.

§ 7. Заключение Совета прилагается к делам, имеющим отношение к статистике, вносимым ведомствами и Установленным на рассмотрение и обсуждение Высшей Государственной власти и Вышестоящими Учреждениями.

§ 8. Сроки очередных сессий заседаний Совета определяется Советом с таким расчетом, чтобы ведомства, при составлении ими смет на статистические работы, уже имели бы заключение Совета о плане и программе этих работ. Чрезвычайные собрания Совета назначаются Президиумом Совета. Решение вопросов постановляется большинством голосов. Кворум — 1/2 числа членов с решающим голосом.

§ 9. По истечении каждого года Советом по делам Статистики и Центральным Статистическим Управлением составляется отчет о деятельности учреждения и о положении статистики в государстве.

Управляющий Центральным

Статистическим Управлением Н. Потоц.

6-го сентября 1918 года.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

I-ой Статистической Конференции при Центральном Статистическом Управлении.

I.

Об основах организации Государственной Статистики в связи с задачами Центрального Статистического Управления и местных Статистических Бюро.

1. Местные Статистические Учреждения, образованные, согласно декрета от 3-го сентября, по характеру своей организации и задачам являются статистическими органами:

- а) Центрального Статистического Управления,
- б) органов местного Управления Совдепов.

2. Деятельность местных статистических учреждений, как органов Государственной Статистики, всецело определяется установленным Центральным Статистическим Управлением планом работ, предусматривающим объем, программу и сроки выполнения необходимых Советской Республике статистических работ.

3. Как учреждения органов местного Управления — Совдепов, местные статистические организации в своей деятельности руководствуются заданиями Губсовдепа и его исполнительных органов.

4. План работ, установленный Центральным Статистическим Управлением и переданный для руководства местным учреждениям, не может быть изменен местными органами, — ни Статистическими, ни Совдепами или органами, его заменяющими. Местные органы не могут изменять ни программы государственных работ, ни со-

6) Земельную (разработка данных с.-х. переписей, кадастр, динамика с.-х. хозяйства, землевладений, землепользований пр.).

7) Текущей с.-х. статистики.

8) Народного здоровья.

9) Труда.

10) Организационно-инструкторскую и общую (организационные вопросы по объединению работ секций и производств всех прочих статистических работ, вошедших в перечисленные секции, составление ежегодников и обзоров по всем отраслям народного хозяйства в губернии).

11. Местные Статистические учреждения непосредственно приступают к организации в уездах, городах, а если окажется необходимым, в поселениях городского типа с развитой торгово-промышленной жизнью и сосредоточием рабочего населения, — статистических отделений.

12. Статистические Бюро городских городов, а также и поселений городского типа, приравниваются в организационном и организационном отношении к уездным статистическим организациям и выполняют, с одной стороны, общие задания Губернского Статистического Бюро и наследуют круг специальных вопросов, относящихся к области городской статистики.

13. Статистическое Бюро Москвы и Петрограда по характеру своей организации приравнивается к Губернским Статистическим Бюро со всеми вытекающими отсюда задачами.

14. С момента организации Губернского Статистического Бюро, Статистические Отделы местных Комиссариатов в порядке указаний § 3 Положения описанных статистических учреждений перестают существовать самостоятельно, сливаясь с Губернским Статистическим Бюро, образуя лишь его секции. При этом Губернское

Статистическое Бюро совместно с местными Комиссариатами, согласно преподанного Центральным Статистическим Управлением плана и инструкциям, выделяет из общего цикла вопросов входящих в круг ведения ведомственных статистических организаций те вопросы, которые, так тесно связанные с делопроизводством и отчетностью ведомства и от него неотделимые, должны остаться, как чисто ведомственные операции и не имеющие общего статистического значения из отдельных Комиссариатов в порядке § 4.

Основания выделения и точное определение вопросов, остающихся в ведении Комиссариатов, Губернское Статистическое Бюро проводит в Губернском Совете, согласно § 18 пункта 6 и преподанных Центральным Статистическим Управлением инструкций, и немедленно представляет на утверждение Центрального Статистического Управления.

Местные Комиссариаты с момента организации Губернских Статистических Бюро и реорганизации статистических органов в губернии необходимые для практической работы сведения получают от соответствующих отделов Губернских Статистических Бюро, на каковые и возлагается доставление указанных сведений в сроки и порядке, совместно установленном Губернским Статистическим Бюро и соответствующими ведомствами.

15. В силу положения § 14. Статистические Отделы Комиссариата Труда сливаются с Губернским Статистическим Бюро и образуют самостоятельные секции Бюро.

16. При ликвидации Губернских Статистических Комитетов и включении в состав Губернского Статисти-

ческого Бюро ведомственных статистических организаций надлежит руководствоваться нижеследующим:

а) При ликвидации Комитета служащие, не принятые Статистическим Бюро, остаются за штатом;

б) При включении ведомственных статистических организаций представляется право Бюро включать в состав Бюро весь или часть персонала или оставить весь или часть персонала за штатом.

17. Статистические Бюро намечают организационные планы работ, в коих предусматриваются штаты и распределение статистического персонала, как общего, так и квалифицированного между секциями. Указанные планы сообщаются Центральному Статистическому Управлению. Ему же такие должны сообщаться и списки лиц, стоящих во главе секций.

18. В целях планомерной использования рабочего аппарата местных статистических учреждений и в целях полного освещения в статистическом отношении вопросов, рассматриваемых в Губсовданах, признается безусловно необходимым, чтобы Заведывающие Отделами приглашались с совещательным голосом на заседание Губсовдана и его исполнительных органов по всем вопросам, имеющим отношение к статистике, или вопросам, требующим статистическое освещение.

19. Местные статистические учреждения, как органы Государственной Статистики, представляют Управлению в сроки, указанные им, отчеты о ходе своих работ по форме, установленной Управлением, при чем копии этих отчетов должны сообщаться Губсовдену.

20. Заведывающий Статистическим Отделом в целях осведомления местных органов о производимых ими работах и ходе их, периодически, не менее одного раза в 3 месяца, делает доклад Совдену.

II.

О порядке принятия и включения ведомственных статистических Отделов в ведение Губернских Статистических Бюро и об организации секций, ведающих круг специальных вопросов.

1. Взаимоотношение Ведомственных Статистических организаций и Центральному Статистическому Управлению должно быть предусмотрено планом работ, составленным ведомством и утвержденным Центральным Статистическим Управлением в порядке 2-го пункта § 6 «Положения о Государственной Статистике».

Указанный план должен предусматривать: 1) все те сведения, кои необходимо иметь Ведомству для его практических работ, 2) органы статистического наблюдения, 3) органы разработки, 4) сроки и последовательность выполнения отдельных операций.

2. При построении указанного плана надлежит исходить из нижеследующих положений:

а) Система статистически последовательна и гарантирована. Система Ведомства, по требованию статистических учреждений, данному ведомству не подлежит, причем органы только Центральным Статистическим Управлением или его местными органами разделения труда. Отдельные ведомства не могут возлагать на местные статистические органы Центрального Статистического Управления функций, кои бы не могли быть выполнены их органами. Губерн.

б) В случае обращения указанными учреждениями на подчиненные органы, надлежит разработать Центральным Статистическим Управлением и

его органами на местах по плану, выработанному Центральным Статистическим Управлением совместно с Ведомством.

в) Разработка имеющихся в распоряжении местных статистических учреждений материалов прямых обследований и переписей, необходимых Ведомствам, производится Центральным Статистическим Управлением по плану, выработанному совместно с заинтересованным в разработке Ведомством.

г) Необходимые статистические данные Ведомства получают от: 1) Центрального Статистического Управления и его органов на местах (соответствующих статистических учреждений), которые, если окажется необходимость, организуют обследования и производят переписи, и 2) в некоторых случаях производства и отчетности от подведомственных ему местн. органов и учреждений.

д) Формуляры и бланки первичных записей и другие формы документов, составленные в помощи выполнения служебных обязанностей агентами Ведомств и имеющие быть использованы для статистических целей, представляют Центральному Статистическому Управлению на замечание. Центральное Статистическое Управление и его местные органы должны изучать формы регистрации разного рода фактов и явлений в делопроизводствах разных ведомств для того, чтобы сделать указания, в какой форме должно вестись первичное делопроизводство и регистрация, в целях приспособления ее для статистической разработки.

3. В целях координирования и согласования работ в Государстве, Центральное Статистическое Управление:

а) Разрабатывает общие принципы приемов и методов производства всякого рода обследований, переписей, учета и установления систем регистрации текущих явлений и сети первичных органов наблюдения.

б) Вырабатывает общий план статистических работ в Советской Республике, предусматривающий программу работ, органы наблюдения и разработки, срок, последовательность и согласование работ статистических организаций, как Ведомственных, так и самого Центрального Статистического Управления и его органов.

ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту положения об Управлении Государственной Статистикой в Сибири.

Введение в жизнь принятого в Советской России Положения о Государственной Статистике ставит Сибирь на новый путь в деле изучения статистическим методом ее естественно-исторических условий, состава социальных масс и деятельности этих масс.

Широко охватывающая по возможности все условия и явления социальной жизни постановка статистических исследований с одной стороны, строгое объединение работ под руководством центрального органа с другой, — таковы отличительные черты этого пути.

В этом гарантия успешной деятельности Статистической организации, призванной в Советской России, после того, как война и революция произвели коренной перелом в социально-экономических отношениях, выполнять ответственную роль технического аппарата, который «действуя с точностью часового механизма.»*) должен помочь государственной власти, с наименьшей экономией средств, перестроить государственную жизнь и социальные отношения на новых началах.

При таких условиях от статистического учета не должно ускользнуть ни одна более или менее важная

*) Выражение Н. И. Цепова в докладе „О задачах Государственной Статистики“ („Вестник Статистики“ 1919 г. № 1).

особенность в деятельности социальных масс, обуславливаемая особенностями состава этих масс и своеобразием естественно-исторической среды.

Отсюда, если мы примем во внимание различие разнообразия, какими отличаются различные части нашего отечества, то неизбежно придем к выводу, что Государственная статистика новой России должна идти не только по пути широкой постановки статистических исследований и строгого единства в осуществлении своих задач, но и по пути согласования статистических работ, а порою и самой структуры местных статистических органов, с нуждами и особенностями местной жизни.

Разумеется, Государственная статистика при этом должна считаться только с такими особенностями, которые являются типичными для более, или менее обширной территории и которые представляют ценность не только для местного хозяйства, но и с точки зрения общегосударственных интересов.

Здесь мы подходим к вопросу об организации областных учреждений, которые бы согласовали общегосударственные задачи статистических исследований с местными условиями, и о районировании России в связи с типичными особенностями естественно-исторических условий и с особенностями состава социальных масс в целях определения распространения влияния таких органов.

Действующее в Советской России положение в данное время не предусматривает в определенной форме областных статистических учреждений, но это положение не исключает возможности учреждения таких организаций, а даже предусматривает их.

Так пункт а § 1-го «Положения о Государственной Статистике» предусматривает возможность образования Центральным Статистическим Управлением новых ста-

статистических органов, кроме тех, какие уже существуют и какие упомянуты в п. п. б, в и г, того же параграфа; о том же говорит § 7-й Положения; наконец пункт 5-й § 2-го Положения о Совете по делам статистики при Центральном Статистическом Управлении содержит прямое указание на представительство в Совете «от Областных Статистических Учреждений, ведающих вопросами общей статистики области».

Вопрос об Областных Статистических учреждениях был предметом суждения 1-й Статистической Конференции, состоявшей при Центральном Статистическом Управлении 19—24 сентября 1918 г., где присутствовали и делегаты шести областных статистических объединений, в числе которых мы встречаем делегатов от таких областей, как «Витебский район», «Московский областной район» и другие.

На Конференции один из докладчиков по данному вопросу Н. И. Попов полагал, что в данный момент, когда существующие Областные Статистические Учреждения еще не создали определенных форм организации и не доказали своей жизнеспособности, преждевременно вводить их в общую систему учреждений государственной статистики.

Другой докладчик Б. В. Волков, развивая противоположную точку зрения, подчеркивал, что Областные Статистические организации выдвинуты на сцену еще задолго до революции самою жизнью, признавал это явление при том крайнем разнообразии, **каким** отличаются отдельные части России, вполне нормальными и считал для Центрального Управления недопустимым задаваться целью строить единые статистические программы для всей Республики.

Конференция, не относясь отрицательно к Областным Статистическим организациям в принципе, но, полагая, что вопрос этот еще не получил для себя достаточного освещения на практике, постановила:

а) поручить ЦСУ разработать вопрос о районировании Республики с точки зрения организации государственной статистики;

б) при разработке планов и программ статистических исследований принимать во внимание запросы областных организаций; и

в) принимать необходимым, чтобы существующие областные статистические организации, представляющие ЦСУ планы работ, в целях объединения и координации всех их усилий в этих статистических исследованиях.

В отношении Сибири необходимость в усилении областного статистического органа обуславливается наличием целого ряда **своеобразных** условий: географических, экономических, **этнографических** и исторических. Сибирь на этой обширнейшей, мало заселенной, но изобилующей природными богатствами, территории уже создала особый уклад хозяйственной и культурной жизни. Сибирь и будет ей своеобразное значение в будущем.

Значительная удаленность Сибири от центра, связанная крестомой за последние время затрудненность сношений с Европейской частью Республики, уже имеют аргументы в пользу скорейшего учреждения Центрального Статистического Управления, или органа, представляющего здесь Центральное Статистическое Управление, во осуществлении его функций в области, но с учетом его деятельности и отношения к государственной статистике, а также общегосударственным программам статистических исследований и их практической, методической и организационной деятельности в этой области.

Запросы жизни в отношении областного объединения Сибирской статистики настолько реальны, что даже в тесных рамках русской действительности до революционного периода Сибирская переселенческая статистика, заменявшая собою здесь статистику земскую, считала для себя неизбежным искать пути к объединению, и за короткий период существования губернских организаций с 1913 по 1917 г. г. провела четыре областных съезда, а также создала в Томске орган объединения «Информационное Бюро», которое издавало даже специальный журнал «Статистико-Экономические Бюллетени».

Таковы причины и условия возникновения и таковы основные задачи Сибирского Областного Статистического Управления, учрежденного Сибревкомом с согласия ЦСУ, на основании излагаемого ниже Положения.

Так как Сибирь только вступает на путь строительства государственной статистики на новых рациональных основаниях, и так как, при малом распространении знаний и недостатке хорошо подготовленных статистических сил, здесь возможны всякие неслучайности, то Положение об Областном Статистическом Управлении избегает деталей и излишней регламентации, а предусматривает, главным образом, основные организационные вопросы, средактированные на точном основании действующего Положения о центральных и местных статистических органах в Советской России. При таких условиях это Положение представляется наиболее емким и жизненным. Все указания опыта могут быть введены в Положение, если понадобится, впоследствии, по мере того, как опыт, накапливаясь, даст возможность выкристаллизовывать из него те или иные общие положения. Эти указания опыта могут быть преподаны в качестве руководящих указаний путем создания особого наказа,

предусмотренного § 6 положения, или путем дополнения, или изменения этого наказа.

В духе действующего закона о Государственной статистике в Советской России, Положение об Управлении статистикой в Сибири предусматривает и такие органы, как Областной Статистический Совет, Съезды и Конференции, а также указывает на возможность открытия при нем целого ряда вспомогательных учреждений, как-то: счетного и справочного Бюро, музейно-архивного Отдела, издательского Отдела, местной агитурки, статистических курсов и т. и.

Предусматривая Губернские Статистические Бюро, действующее на основании общего Положения о местных органах и делах, учрежденных уездных Бюро, консультативным. Положение об Управлении Государственной статистикой в Сибири призывает губернские Бюро, ввиду обширности Сибирских губерний, децентрализовать работу и указать им на необходимость создания в каждой губернии Института Уездных Статистико-справочных Бюро, для выполнения заданий Губернского Бюро, на основании руководящих работ и данных центральных статистических органов — всероссийских, областных, и местных — районных и городских комитетов.

Управляющий Государственным Статистическим Бюро
в Сибири П. С. Сидоров.

Заместитель Управляющего Статистическим Бюро в Сибири.

ПОЛОЖЕНИЕ

об управлении Государственной Статистики в Сибири

Введенное
Народным Комиссаром
1-го Отдела

1. Задачи и функции

1. В развитие положений о Государственной Статистике в Российской Социалистической Советской Республике (§ 1, п. 1 и § 7 Положения о Государственной Статистике и § 2, ст. 1 Положения о Совете по делам статистики) для заведования государственной статистикой в Сибири, учреждается, с центром в ЦОУ, Сибирское Статистическое Управление, имеющее самостоятельного Отдела при Сибревкоме.

2. Сибирское Статистическое Управление, исходя из удаленности Сибири от центра, а также из местных особенностей, является органом, представляющим для Сибири Центральное Статистическое Управление, по осуществлению его функций в области и по вопросам, по действующему положению о государственной статистике, а также общегосударственных программ статистических исследований и планов разработки сборных материалов с учетом и особенностями местной жизни.

3. Работы Сибирского Статистического Управления, в соответствии с положением о центральных органах по Управлению государственной статистикой, охватывают всю область социальной статистики, т. е. статистику населения, статистику экономическую со всеми ее ответвлениями, статистику культурную, демографическую, и статистику народного здоровья и санитарную (медицинскую и ветеринарную).

порядка сношения с другими учреждениями республики; Сибирское Статистическое Управление руководствуется правилами, установленными для самостоятельных Отделов Сибревкома.

Б. Областной Статистический Совет.

• 9. Применительно к § 10 Положения о Государственной Статистике, для разработки плана мероприятий, направленных на развитие и усовершенствование статистики в Сибири, а также для всестороннего освещения вопросов, связанных с текущими местными статистическими исследованиями и работами при Сибирском Статистическом Управлении учреждается Статистический Совет, организуемый на основании особого положения о нем, по типу Высшего Совета по делам Статистики при Центральном Статистическом Управлении.

В. Областные Съезды и Конференции Статистиков.

10. Для установления фактического контакта между различными Статистическими Учреждениями в области: для детальной разработки программных и организационных вопросов, для избирания представителей в Центральные Статистические Учреждения, а также для согласования организационных планов и программ общегосударственных статистических работ с особенностями и нуждами местной жизни, созываются периодически, или по мере надобности, областные Съезды и Конференции статистиков всех специальностей, работающих в государственных и общественных Учреждениях Сибири.

Примечание: Периодичность Съездов и Конференций их состав и компетенцию устанавливает I-й Областной Съезд Статистиков Сибири, избирающий Исполнительную Комиссию Областных Статистических Съездов.

2. Организация Уездных отделов Государственной Статистики в Сибири.

1. В губернских центрах Сибири, для осуществления задач Государственной Статистики на местах, организованы Губернские Статистические Отделы (Бюро), которые действуют на основании положения о местных статистических учреждениях, опубликованного в № 200 Правительств. в. в. Ц. М. В-та Советов от 15 сентября 1918 г.

Примечание: При наличии уважительных причин, обуславливающих наиболее успешное развитие статистических работ в той или иной губернии Сибири, Сибирское Статистическое Управление может приурочить Губернское Статистическое Бюро не к главному городу данной губернии, а к какому либо иному центру.

2. Ввиду обширности Сибирских губерний, разнообразия районов и удаленности их от Губернских центров, для осуществления заданий губернского Отдела (Бюро) на местах и для руководства работами местных и районных статистических органов (волостные и сельские сотрудники и добровольные корреспонденты) учреждаются институт уездных статистиков-инструкторов, исполняющих в своей деятельности Губернским Статистическим Отделам (Бюро).

Примечание: В тех уездных центрах, где представится к тому фактическая возможность, Губернские Статистические Отделы (Бюро), в случае надобности, могут открывать, с разрешения Сибирского Статистического Управления, уездные статистические Отделы (Бюро), формируемые по типу организации Губернских Отделов (Бюро).

Предсбравкома М. Фрункин.

Управляющий Государственной
Статистикой в Сибири В. Соколов.

ВЫШЛИ ИЗ ПЕЧАТИ:

1. Брошюра, Руководство по созданию сельских исполкомов“.
2. А. Динштейн „Кто чем живет“.
3. Брошюра „Партийная работа в деревне“.
4. Программа Р. К. П. (большевиков).
5. Конспект лекций, читаемых в Сиб. Обл. школе партии.
6. Р. К. П. (большевиков) устав партийной недели.
7. А. Иразченко. „Из истории нашей партии“.
8. Колонтай. Работница—мать.
9. „Почему я стала защитницей Советской Власти“.
10. Зиссвьега „Задачи рабочей и крестьянской молодежи“.
11. „Под красное знамя союза“.
12. Экономические задачи рабочей молодежи.
13. Ко всей рабоче-крестьянской молодежи.
14. Иий. Народный толковый словарь.

